

# Focus

国务院原则通过纺织和装备制造业振兴规划

## 纺织品服装出口退税率由14%提高至15%

- 支持装备制造骨干企业进行联合重组,发展大型企业集团
- 在新增中央投资中安排产业振兴和技术改造专项
- 建立使用国产首台(套)装备风险补偿机制



纺织工业是我国国民经济传统支柱产业和重要的民生产业,也是国际竞争优势明显的产业 资料图

◎新华社电

国务院总理温家宝4日主持召开国务院常务会议,审议并原则通过纺织工业和装备制造业调整振兴规划。

会议认为,纺织工业是我国国民经济传统支柱产业和重要的民生产业,也是国际竞争优势明显的产业,在繁荣市场、扩大出口、吸纳就业、增加农民收入、促进城镇化发展等方面发挥着重要作用。加快振兴纺织工业,必须以自主创新、技术改造、淘汰落后、优化布局为重点,推进结构调整和产业升级,巩固和加强对就业和惠农的支撑地位,推进我国纺织工业由大到强的转变。一要统筹国际国内两个市场。积极扩大国内消费,开发新产品,开拓农村市场,促进产业用纺织品的应用。拓展多元化出口市场,稳定国际市场份额。二要加大技术改造和自主品牌建设。在新增中央投资中设立专项,重点支持纺织制造、印染、化纤等行业技术进步,推进高新技术纤维产业化,提高纺织装备自主化水平,培育具有国际影响力的自主知名品牌。三要加快淘汰落后产能。制定和完善准入条件,淘汰能耗高、污染重等落后生产工艺和设备。对优势骨干企业兼并重组困难企业给予优惠支持。四要优化区域布局。东部沿海地区要重点发展技术含量高、附加值高、资源消耗低的纺织产品。推动和引导纺织服装加工产业向中西部转移,建设新疆优质棉纱、棉布和棉纺织品生产基地。五要加大财税金融支持。将纺织服装出口退税率由14%提高至15%,对基本面较好但暂时出现经营和财务困难的企业给予信贷支持。加大中小纺织企业扶持力度,鼓励担保机构提供信用担保和融资服务,减轻纺织企业负担。中央、地方和企业都要加大棉花和厂丝收购力度。

会议指出,装备制造业是为国民经济各行业提供技术装备的战略性产业,关联度高、吸纳就业能力强、技术资金密集,是产业升级、技术进步的重要保障和国家综合实力的集中体现。加快振兴装备制造业,必须依托国家重点建设工程,大规模开展重大技术装备自主化工作;通过加大技术改造投入,增强企业自主创新能力,大幅度提高基础配套件和基础工艺水平;加快企业兼并重组和产品更新换代,促进产业结构优化升级,全面提升产业竞争力。一要依托高效清洁发电、特高压输变电、煤矿与金属矿采掘、天然气管道输送和液化储运、高速铁路、城市轨道交通等领域的重点工程,有针对性地实现重点产品国内制造。二要结合钢铁、汽车、纺织等大产业的重点项目,推进装备自主化。三要提升大型铸锻件、基础部件、加工辅具、特种原材料等配套产品的技术水平,夯实产业发展基础。四要推进结构调整,转变产业发展方式。支持装备制造骨干企业进行联合重组,发展具有工程总承包、系统集成、国际贸易和融资能力的大型企业集团。加快完善产品标准体系,发展现代制造服务业。会议要求,充分利用增值税转型政策,推动企业技术进步;在新增中央投资中安排产业振兴和技术改造专项;建立使用国产首台(套)装备风险补偿机制;增加出口信贷额度,支持装备产品出口;鼓励开展引进消化吸收再创新,对部分确有必要进口的关键部件及原材料,免征关税和进口环节增值税;加强企业管理和职工培训,改进生产组织方式,提高生产效率和产品质量;推进以企业为主体的产学研结合,鼓励科研院所走进企业,支持企业培养壮大研发队伍。

■看点

### 纺织业 主要意义在于中长期导向

◎本报记者 叶勇

昨日的国务院常务会议审议并原则通过纺织工业调整振兴规划。规划提出了统筹国际国内两个市场,加强技术改造和自主品牌建设,加快淘汰落后产能,优化区域布局和加大财税金融支持等五项振兴措施。

对此,有关专家认为,短期来看,出口退税率调高至15%以及中央将建专项资金重点扶持技术改造等措施更具有实质性意义。

#### 有助缓解企业出口压力

东方证券分析师施红梅在接受本报记者采访时认为,短期来看有实质意义的措施主要在出口退税率调高至15%以及中央将建专项资金重点扶持技术改造。这次是在前两次基础上再提一个点,对相关出口企业压力缓解会有一定作用,理论上测算,2009年行业利润或可增加7%。实际上外商会分享一部分,理论上行业利润率将上调0.25个百分点。”她说,对行业企业来讲,那些出口比重较大、议价能力强的企业对出口退税率上调的敏感度更高一些,比如鲁泰、金飞达、维科、山东如意等企业。”

第一纺织网预计,不考虑其他变动因素,因出口退税率调整将让纺织全

行业增加约57亿人民币的净利润。2008年纺织服装出口增幅在5%以内,2009年将出现5%-10%的负增长,估计2009年纺织服装出口总额在1675亿美元左右。如果2009年一季度纺织出口继续出现较大回落,则进一步上调至17%的可能性也存在。

在专项资金扶持技术改造和自主品牌方面,施红梅认为,纺织业方面,规模、技术、产业链占优的企业获得扶持,在服装方面,有品牌和销售渠道优势的企业获得扶持较大。当然,总体额度不会太多,“僧多粥少”,能够享受到的还是极少数企业,纺织领域可能有鲁泰、烟台氨纶等,服装领域可能有美特斯邦威、报喜鸟、七匹狼等。

#### 今年或面临全新格局

施红梅指出:振兴规划重点强化了一些东西,比如要使出口市场多元化,比如开拓非欧美市场,扩大内需,扶持中小企业,重点支持相关行业技术改造,自主品牌建设,产业优化布局,主要意义还是突出中长期导向。”

她同时认为,纺织行业目前面临的最突出问题还是产能同质化严重以及内外需不足的问题。国外需求下降毕竟要等待实体经济复苏,振兴规

划无能为力,国内需求也在放缓,如果大家预期收入下降,也不大可能放开消费。”她说,从股市来看,该题材一直在被炒作,市场已提前反映,因此意义不大。”

第一纺织网总编汪前进也对本报记者表示,当前纺织行业陷入困境的本质是同质化产能严重过剩,经济危机与外部需求大幅萎缩只是加速了这一进程。今明两年至少有30%以上的过剩或落后产能需要逐渐淘汰。政府在为行业“救急”的同时更要着眼长远,通过一系列政策鼓励部分落后产能有序退出,防范将来再制造新的潜在危机,同时也要大力支持真正有实力的企业兼并重组,提高产业集中度,2009年,纺织业要在激烈的淘汰中获得重生,打造全新格局。

根据工业与信息化部公布的最新资料,去年纺织业受外需不足的影响,生产低迷,出口受阻,效益下滑。全年纺织行业增加值比上年增长10.3%,增速同比回落6.2个百分点,出口交货值增长4.7%,回落9.5个百分点。前11月纺织行业实现利润1026亿元,增幅由去年同期增长36.9%转为下降0.7%;其中,纺织业、服装业利润增长9.3%和13%,化纤业利润下降74.9%;亏损企业亏损额为221.3亿元,同比增长97.7%,亏损面达到20.4%。

### 装备制造业 四大子行业有望受益



◎本报记者 徐德利

从目前看装备制造业调整振兴规划的主要内容非常具有针对性,提升基础零部件技术水平,建立使用国产首台(套)装备风险补偿机制以及对部分确有必要进口的关键部件及原材料,免征关税和进口环节增值税等都是过去行业企业一直在建议的,此次终于被决策层所接受。”央企中国机械工业集团装备制造部部长黎晓煜告诉记者。

东兴证券研究员杨丽萍表示,从规划中看基础零部件、新能源设备、铁路设备以及工程机械四大子行业有望受益。

杨丽萍表示,装备制造业振兴规划中首次将提升大型铸锻件、基础部件、加工辅具、特种原材料等配套产品的技术水平作为重点提出,而以前的提法是以整机研发带动基础零部件提高,这具有重要意义。

据了解,目前仅国内工程机械行业基础零部件依赖国外进口,受制于人。国外供应商企业在基础零部件供给、价格、供货期、规格等多方面陆续开始对我国采取限制,同时,一些政策的制订和执行中存在问题,影响产业的正常发展和做大做强,约70%的行业利润被进口零部件吃掉。

黎晓煜表示,比如挖掘机的关键部件液压件,国内与国外同行相比技术差距比较大,因此部分国外供应商限制或高价供货,国内企业只有依托自主研发谋求拓展市场的能力,基础零部件的发展对整个装备制造业的战略安全也起着重要作用。

东兴证券认为,力源液压、西北轴承等十余家零部件上市公司将从振兴规划政策中受益。

浙商证券认为,政府4万亿投资涉及工程机械的基建项目达38000亿元,扣除2008年四季提前安排的

1200亿元,预计2009年投资规模将达18400亿元左右。通常情况下,基建投资总额的7%左右将被用于采购工程机械,即2009年工程机械行业的市场总规模将在1280亿元左右。

业内人士表示,新能源领域中风能、核能行业国内企业的装备制造能力比较强。在国家大力推进新能源项目、优化我国能源结构的背景下,新能源装备的生产商已经值得看好,金风科技、华锐铸钢、中核科技、东方电气等公司将直接受益。

中银国际认为,铁路设备公司未来可能有较大上升空间。在铁路行业大发展的背景下,铁路设备类上市公司的可持续发展将保持到2010年之后,且具有比较明确的盈利增长前景。另外,由于铁道部实行质量认证体制,铁路设备行业的进入壁垒较高,因此铁路设备类上市公司存在较好的投资机会。

规划还提出支持装备制造骨干企业进行联合重组,发展具有工程总承包、系统集成、国际贸易和融资能力的大型企业集团。”黎晓煜认为,中国机械工业集团未来在央企和地方企业的并购重组中获得更多支持和机会。他表示,装备制造行业近五年发展速度快,但绝非暴利行业,非常需要国家对各领域龙头企业在兼并重组时的支持,比如资金支持。

■关注我国经济运行

### 1月非制造业商务活动指数升至51%

◎本报记者 吴婷

中国物流与采购协会4日公布数据显示,1月中国非制造业商务活动指数为51.0%。该指数自2008年11月份起连续两月位于50%以下,本月回升至50%以上。专家表示,该指数反映服务业有企稳回升的迹象。

分行业来看,消费性服务业商务活动指数最高,达到59.3%;生产性服务业和消费性服务业均在50%以下。20个行业中,有11个行业高于50%,其中零售业、航空运输业、餐饮业、道路运输业、环境及公共设施管理业、邮政业6个行业达到60%以上,尤其以零售业为最高,达到79.6%。

总体来看,中国非制造业PMI指数体系中,商务活动指数、中间投入价格、供应商配送时间指数和商务活动预期指数四个指数高于临界点,其余指数均继续位于临界点以下。除从业人员指数外,大部分指数较上月都有所回升。

中国物流与采购联合会副会长蔡进表示,反映非制造业经济总体变化的商务活动状况指数和反映市场需求的新订单指数本月均回升,表明在传统消费旺季,非制造业经济整体商务经营活动和市场需求下滑的势头得到抑制,服务业整体经济增速有所回升。

具体来看,新订单指数在临界点以下回升3.7个百分点;国外新订单指数环比回升4.6个百分点;中间投入价格指数和收费价格指数环比均有所回升,且回升幅度相近;本月从业人员指数连续三个月创出自2007年1月以来的单月新低,为本月唯一出现环比下降的指标。

中国非制造业PMI指数体系,由商务活动、新订单、新出口订单、积压订单、存货、中间投入价格、收费价格、从业人员、供应商配送时间、商务活动预期10项扩散指数构成。由于没有合成指数,国际上通常用商务活动指数来反映非制造业经济发展的总体情况,一般来说该指数达到50%以上,反映非制造业经济总体上升或增长;低于50%,反映非制造业经济下降或回落。

### 1月纺织业新订单指数不足20%

◎本报记者 叶勇

中国物流与采购联合会4日发布了2009年1月中国制造业采购经理指数(PMI),为45.3%,比上月上升4.1个百分点。据了解,制造业PMI是一个综合指数,通常PMI指数在50%以上,反映经济总体扩张;低于50%,反映经济面临回落风险。

从新订单指数、新出口订单指数、生产指数、采购量指数四个重要指数来看,纺织行业都处于20个行业中的最低位置,前三个指数低于20%,采购量指数则低于30%。

针对该数据,业内专家认为,当前,欧、美、日本纺织品零售市场已经出现滞销,库存出现积压,消费者大幅缩减在纺织服装等商品上的开支和预算,如果这种状况得不到及时改观,外部需求下降幅度大、持续时间很长,则出口加剧恶化的态势还将继续。

不过,纺织商业周刊总编樊敏指出,圣诞节期间的消费数据反映出进出口商和零售商正在大量消化库存,回流现金流以规避风险。当库存下降到一定程度,经济也逐步见底之时,订单的增加就在所难免了,今年下半年全球纺织服装贸易额有可能逐步得到提高。

樊敏强调,对于中国纺织业来说,应充分认识到这一点,但新增加的订单,由于进口商力图规避风险,可能会表现出以下几个特点:一是价格会比较低;二是对品类、批量和交期等相关条款会比较苛刻。樊敏认为,只要政策支持力度大一点,企业应对及时有效一点,中国纺织企业的竞争比较优势还是存在的,其接单能力将会大大提升,如果形势正如所预期的话,2009年我国纺织业有望抑制住出口大幅度下滑的局面。

■机构观点

### PMI上扬带来经济复苏积极征兆

◎本报记者 石贝贝

野村证券国际高级经济学家孙明春4日发布报告表示,1月份的中国采购经理人指数(PMI)从去年12月份的41.2%继续回升至45.3%,上扬的PMI指数带来了经济活动复苏的积极征兆。虽然1月份中国的采购经理人指数仍低于50%这一强弱分界点,但考虑到春节长假导致1月份的工作日减少,实际的制造业活动或许比数据显示的更加强劲。

孙明春表示,几个分项指标尤其值得关注。第一,1月份的新订单指数从去年12月份的37.3%跃升至45.0%。库存削减活动减少,政府的4万亿经济刺激一揽子计划所带来的新订单等可能是背后动因;第二,原材料库存指数进一步从40.6%上升至43.9%,表明原材料库存的削减正接近尾声;第三,产成品库存指数进一步从去年12月份的44.7%下降至43.5%,这再次缓解了了对需求增长放缓可能导致产成品库存过剩的担忧。

■相关新闻

### 去年12月企业商品价格指数同比降3.1%

◎本报记者 苗燕

央行4日发布的商品价格指数变动情况显示,去年12月份,企业商品价格指数(CGPI)总水平环比下降1.5%,同比下降3.1%,1-12月企业商品价格指数较上年上涨6.8%。

数据显示,自2008年11月以来,CGPI和PPI的同比涨幅快速回落,12月份,两项指标均出现了同比负增长的情况。其中,CGPI已是去年8月份以来,连续第5个月环比负增长,但已较11月份降幅有所放缓。其中,11月份CGPI环比下降3%,曾创下近10年的最大单月降幅。

央行公布的数据显示,投资品和消费品同比涨幅继续下降,此外,工业原材料价格下降较快,有色金属产品价格同比下降幅度达到46.5%,业内人士认为,一方面这是国际大宗商品价格持续下跌的结果,另一方面也是国内需求放缓的反应。

分商品类别看,12月份农产品价格环比下降0.1%,同比下降1.4%;矿产品价格环比下降4.5%,同比下降10.8%;煤油价格环比下降8.5%,同比下降3.8%;加工业产品价格环比下降1.0%,同比下降3.3%;投资品价格环比下降2.1%,同比下降3.8%;消费品价格环比下降0.1%,同比下降1.3%。